

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele
măsurî pentru întărirea disciplinei în construcții**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, se instituie măsuri de protecție, din punct de vedere urbanistic, a zonelor cu potențial turistic, stațiunilor turistice, zonelor construite protejate, zonelor de protecție a monumentelor istorice, rezervațiilor naturale și alte asemenea, stațiunilor turistice și localităților aflate pe litoralul Mării Negre, constând în desființarea construcțiilor realizate în aceste zone fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aflate pe terenuri proprietate publică ori privată, finalizate sau în curs de execuție.</p> <p>Măsurile sunt justificate de necesitate respectării disciplinei în construcții și de interesul creării și menținerii unui mediu arhitectural și urbanistic coerent și armonios, în acord cu planurile de dezvoltare urbană, generale, zonale și locale.</p> <p>În vederea atingerii scopului reglementării, s-au instituit excepții de la regimul general aplicabil construcțiilor executate ilegal, în sensul simplificării procedurii de constatare și sancționare a contravențiilor și reglementării unor termene scurte în vederea punerii în aplicare a măsurii desființării construcțiilor în cauză. Astfel, conform art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011: „Prin derogare de la prevederile art. 28, 31 și 32 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate construcțiile cu destinație turistică din zonele cu potențial turistic, stațiunile turistice și zonele</p>



construite protejate, zonele de protecție a monumentelor istorice, rezervațiile naturale și alte asemenea, precum și construcțiile cu destinație turistică și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, executate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aflate pe terenuri proprietate publică ori privată, finalizate sau în curs de execuție, se desființează.” Potrivit art. 3: „În cazul în care proprietarul nu dă curs somației în termenul prevăzut la art. 2, desființarea se face în termen de 24 de ore, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Direcția generală lucrări publice, cu recuperarea ulterioară a cheltuielilor generate de această operațiune de la proprietarul construcției, în condițiile legii.” Conform art. 28 din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Art. 28 - (1) O dată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a) și b) se dispune oprirea executării lucrărilor, precum și, după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, într-un termen stabilit în procesul-verbal de constatare a contravenției.

(2) Decizia menținerii sau a desființării construcțiilor realizate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia se va lua de către autoritatea administrației publice competente, pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente, avizate și aprobate în condițiile legii, sau, după caz, de instanță. Pentru lucrări ce se execută la clădirile prevăzute la art. 3 lit. b) este necesar avizul Ministerului Culturii și Cultelor.”

La momentul adoptării actului normativ s-a considerat că instituția publică abilitată să pună în aplicare prevederile acestuia este Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin compartimentul de specialitate, respectiv Direcția generală lucrări publice, având în vedere atribuțiile acesteia în domeniile dezvoltării regionale, reglementării în construcții și turismului.

Ulterior au intervenit o serie de reorganizări instituționale care au condus la modificarea atribuțiilor instituției și la desființarea compartimentului nominalizat de actul normativ, din care enumerăm, cu titlu de exemplu:

- înființarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și prin preluarea activității în domeniul administrației publice, a structurilor și a instituțiilor specializate în acest domeniu de la Ministerul Administrației și



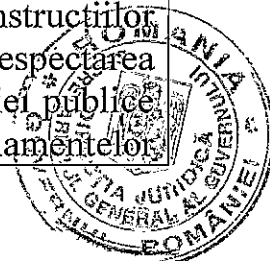
Internele, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013 (activitatea de turism fiind preluată de Ministerul Economiei);

- înființarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și prin preluarea activității și personalului de la Ministerul Fondurilor Europene, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 129/2017.

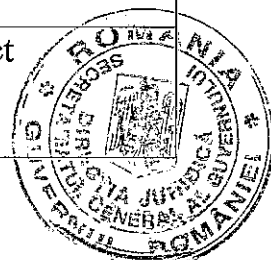
Inițial, dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 vizau construcțiile cu destinație turistică, precum și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, ridicate fără autorizație sau cu depășirea limitei autorizației de construire. Ulterior, prin Legea nr. 3/2011 a fost extins domeniul de aplicare la toate construcțiile cu destinație turistică din zonele cu potențial turistic, stațiunile turistice, zonele construite protejate, zonele de protecție a monumentelor istorice, rezervațiile naturale și alte asemenea, precum și construcțiile cu destinație turistică și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre. La momentul intrării în vigoare a actului normativ activitatea de turism, inclusiv în ceea ce privește autorizarea și monitorizarea acesteia, era desfășurată de aceeași instituție centrală în sarcina căreia au fost stabilite atribuții în vederea desființării construcțiilor în zonele turistice și în zona costieră, Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului având structuri organizatorice specializate care asigurau realizarea coordonată și coerentă a atribuțiilor stabilite de actele normative. Odată cu separarea atribuțiilor între cele două ministere, actele normative prin care s-a reglementat organizarea și funcționarea celor două ministere rezultate în urma reorganizării nu au avut în vedere preluarea atribuțiilor specifice stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010, astfel încât, în prezent, niciun compartiment de specialitate din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu are printre atribuții punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010. Prin Hotărârea Guvernului



	<p>nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fost aprobată organigrama ministerului, Direcția generală lucrări publice fiind desființată și înființată Direcția generală dezvoltare regională și infrastructură. În cadrul noii direcții, prin regulamentul intern privind organizarea și funcționarea instituției nu a mi fost prevăzut un compartiment dedicat activității de demolare. Activitatea de demolare a construcțiilor implică contractarea serviciilor specifice prin aplicarea procedurile de achiziții publice prevăzute de lege, personal specializat care să asigure monitorizarea activității, precum și fonduri publice alocate cu această destinație. În perioada 2013-2022, în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu au fost alocate fonduri pentru demararea procedurilor de achiziție publică pentru contractarea lucrărilor de demolare prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011. De asemenea, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu deține personal specializat și capacitate instituțională care să permită deplasarea personalului în teritoriu în vederea supervizării activităților în cauză. În plus, întrucât prin actul normativ sunt avute în vedere, în principal, construcțiile din localitățile declarate în condițiile legii stațiuni turistice, sau cele cu potențial turistic, este necesar stabilirea atribuțiilor de demolare a construcțiilor realizate ilegal – fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia - în sarcina autorităților locale, acestea fiind primele interesate în menținerea statutului localității și în exploatarea în condiții de eficiență a potențialului turistic al acesteia.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Cadrul general în materie, aplicabil tuturor celorlalte construcții decât cele ce intră sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, respectiv Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie în sarcina autorităților administrației publice locale și județene competența de a constata contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de a aplica sancțiunile contravenționale prevăzute de lege. De asemenea, competența de a emite decizia menținerii sau a desființării construcțiilor realizate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia aparține autorității administrației publice competente, pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor</p>



	<p>aferente, avizate și aprobate în condițiile legii, sau, după caz, instanței de judecată.</p> <p>Ținând cont de competențele autorităților administrației publice locale în aplicarea prevederilor legale în domeniul construcțiilor, de faptul că acestea dispun de compartimente de specialitate, de faptul că acestea au posibilitatea de a interveni rapid la nivel local pentru identificarea proprietarilor construcțiilor executate ilegal și aplicarea măsurilor legale, considerăm că, în aplicarea unitară a legii, se impune degrevarea unei autorități publice centrale, care nu are structuri de specialitate în teritoriu, de sarcina de a acționa la nivel local pentru punerea în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, și preluarea acestei sarcini de către autoritățile administrației publice locale competente.</p> <p>Drept urmare, prin prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, se intervine asupra actului de bază astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se mențin procedura de excepție de desființare a construcțiilor executate ilegal (fără autorizație de construire sau fără respectarea prevederilor acesteia) și termenele instituite, însă atribuția privind aplicarea procedurii revine autorităților administrației publice locale competente; - se instituie posibilitatea înmânării somației altei persoane decât proprietarul construcției, aflate la locul situării construcției și care are legătură cu executarea lucrărilor de construcții, care este obligată să o transmită de îndată proprietarului construcției; - de detaliează procedura de înmânare a somației (telex, poștă electronică sau prin alte mijloace ce asigură transmiterea textului actului și confirmarea primirii acestuia), în acord cu procedura de înmânare a acelor procedurale instituită de dispozițiile Codului de procedură civilă.
2.4. Alte informații	Prezentul proiect de ordonanță se promovează în temeiul art. 1, pct. II poz. 6 din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



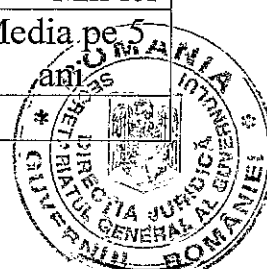
ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

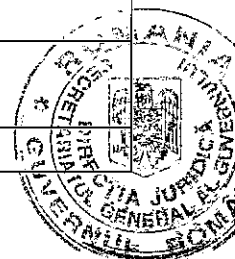
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- Mii lei

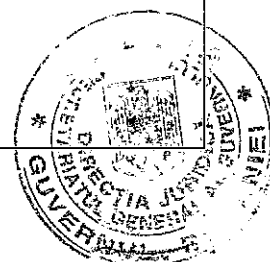
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	2027	
	2023	2024	2025	2026	2027		



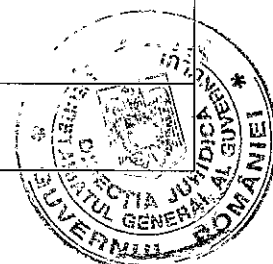
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) <i>impozit pe profit</i>						
(ii) <i>impozit pe venit</i>						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) <i>impozit pe profit</i>						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) <i>contribuții de asigurări</i>						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) <i>cheltuieli de personal</i>						
(ii) <i>bunuri și servicii</i>						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) <i>cheltuieli de personal</i>						
(ii) <i>bunuri și servicii</i>						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) <i>cheltuieli de personal</i>						
(ii) <i>bunuri și servicii</i>						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i>						



b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu e cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de	Nu e cazul					
	Nu e cazul					

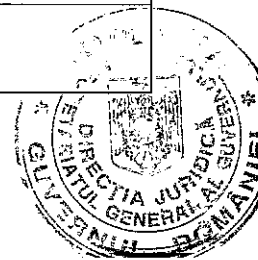


cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate					



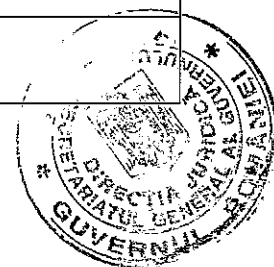
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În perioada de consultare nu au fost primite observații sau propuneri din partea Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România, iar Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat că nu are observații sau propuneri.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.59/2023
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, raport la preambulul art. 1 din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, potrivit căruia delegarea legislativă operează de la data intrării în vigoare a legii, dar nu înainte de încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2022, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2023. Proiectul a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 03.01.2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTRU
[REDACTED]
NICOLAE IONESCU
GUVERNUL ROMANIEI

